

Информационный бюллетень

Контрольно-счетной палаты Брянской области
№ 1 (41) / 2020



Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных департаменту сельского хозяйства Брянской области в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области», с. 20

Страница 6	Страница 33	Страница 39
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования финансовых средств, выделенных в 2019 году управлению государственной службы по труду и занятости населения Брянской области в рамках регионального проекта «Старшее поколение» для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»	Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на оказание государственной поддержки спортивных сборных команд Брянской области в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области», за 2019 год»	Информация о результатах мониторинга реализации в 2019 году на территории Брянской области региональных проектов

Председатель редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **В.Н. Сафронова**

Секретарь редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области **Н.А. Луганская**

Члены редакционного Совета: **О.П. Мамаева, Т.И. Пикатова,
Н.В. Подобедова, Н.М. Шик,
И.Ю. Романова, В.К. Черкасов,
С.В. Зуев**

СОДЕРЖАНИЕ

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования финансовых средств, выделенных в 2019 году управлению государственной службы по труду и занятости населения Брянской области в рамках регионального проекта «Старшее поколение» для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста»	6
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных департаменту сельского хозяйства Брянской области в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области»	20
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделяемых в виде субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области, в рамках государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» за 2019 год»	25
Информация о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на оказание государственной поддержки спортивных сборных команд Брянской области в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области», за 2019 год»	33
Информация о результатах мониторинга реализации в 2019 году на территории Брянской области региональных проектов.....	39

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о результатах заседания президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области.....	49
---	----

Информация о результатах заседания Комиссии по этике Совета контрольно- счетных органов Брянской области.....	51
Информация о работе Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году.....	53

РАЗДЕЛ I

Деятельность Контрольно-счетной палаты Брянской области

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования финансовых средств,
выделенных в 2019 году управлению государственной службы по труду и
занятости населения Брянской области в рамках регионального проекта
«Старшее поколение» для организации профессионального обучения и
дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного
возраста»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2020 год.

Предмет контрольного мероприятия: использование средств, выделенных в рамках регионального проекта «Старшее поколение» для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста».

Объект контрольного мероприятия: Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить организацию на территории Брянской области мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году.

Цель 2. Оценить эффективное и целевое использование средств, выделенных на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение».

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области (далее — Управление) является исполнительным органом государственной власти Брянской области, уполномоченным в области содействия занятости населения, в сфере труда, охраны труда и осуществляющим проведение на территории Брянской области единой государственной политики в сфере труда, занятости и защиты от безработицы, охраны труда, трудовых и иных связанных с ними отношений.

Предоставление государственных услуг и исполнение государственных функций в области содействия занятости населения осуществляется Управлением и подведомственными ему государственными учреждениями в соответствии с федеральными государственными стандартами государственных услуг и государственных функций в сфере содействия занятости населения. Положение об управлении государственной службы по труду и занятости населения Брянской

области утверждено указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013 № 64 (в редакции от 30.08.2019 года).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить организацию на территории Брянской области мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году.

В состав национального проекта «Демография», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16), включен федеральный проект «Старшее поколение». Одной из основных задач, определенных в указанном федеральном проекте, определена задача по разработке и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения. В рамках решения названной задачи предусмотрена организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

С 2019 года в Брянской области в рамках регионального проекта «Старшее поколение» организуется профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста в целях повышения конкурентоспособности на рынке труда и продолжения трудовой деятельности как на прежних рабочих местах, так и на новых рабочих местах, в соответствии с пожеланиями и профессиональными навыками.

Согласно пункту 2 Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу РФ «Содействие занятости населения», *«под лицами предпенсионного возраста понимаются лица в течение 5 лет до наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно».*

Мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста проводятся в рамках регионального проекта «Старшее поколение» посредством реализации подпрограммы «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста» государственной программы «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области». Ответственным исполнителем государственной программы является Управление государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

Государственная программа «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области» утверждена постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 732-п (далее – постановление № 732-п). В 2019 году в указанную государственную программу 5 раз внесены изменения, касающиеся в том числе

реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста.

Постановлением правительства Брянской области от 07.02.2019 № 67-п утверждены:

порядок расходования средств бюджета Брянской области на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, обратившихся в органы службы занятости населения и получивших направление в организации, осуществляющие образовательную деятельность;

порядок расходования средств бюджета Брянской области на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предпенсионного возраста по направлению работодателей.

Наличие указанных нормативных правовых актов является одним из условий соглашения от 07.02.2019 № 150-17-2019-022 о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключенного между Федеральной службой по труду и занятости и Правительством Брянской области.

В соответствии с Постановлением Правительства Брянской области от 07.02.2019 № 67-п «Об утверждении порядков расходования средств бюджета Брянской области на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста» управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области приказами от 11.03.2019 № 50 и от 26.03.2019 № 63 утверждены формы отчетов о реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста и формы документов в рамках указанного мероприятия (заявление о направлении на профессиональное обучение, заявка работодателя на предоставление субсидии на профессиональное обучение, список работников предпенсионного возраста для направления на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование).

По итогам проведенного анализа действующих в 2019 году нормативных правовых актов по вопросу реализации на территории Брянской области мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста сделан вывод об их достаточности и актуальности.

Цель 2. Оценить эффективное и целевое использование средств, выделенных на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение».

Приказом Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации от 01.03.2019 № 131 утверждены типовые рекомендации по реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период

до 2024 года, а также по составлению перечней наиболее востребованных профессий на региональных рынках труда для обучения граждан предпенсионного возраста (далее – Типовые рекомендации).

Типовыми рекомендациями определено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации в области содействия занятости населения разрабатываются региональные программы, утверждаемые нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, которые могут включать следующие направления:

«проведение анализа потребности в обучении и возможностей рынка образовательных услуг в сфере профессионального обучения и дополнительного профессионального образования;

составление перечня как для работающих граждан предпенсионного возраста, так и для граждан предпенсионного возраста, ищущих работу;

формирование и актуализация банка образовательных программ для обучения».

С целью определения потребности в профессиональном образовании лиц предпенсионного возраста в июне 2019 года Управлением проводился опрос граждан. Данные опроса были размещены на интерактивном портале Управления в разделах «Информация», «Региональный проект «Старшее поколение», «Данные социологического опроса». В опросе приняли участие 1199 человек, из них 357 человек (30 %) изъявили о желании пройти профессиональное обучение или получить дополнительное профессиональное образование, 842 человека (70 %) ответили отрицательно.

По результатам опроса граждан предпенсионного возраста, взаимодействия Управления и центров занятости населения с работодателями сформирован перечень профессий (специальностей) для обучения работающих граждан и граждан, ищущих работу, который не является исчерпывающим, и дополняется с учетом наличия потребностей граждан или работодателей в организации обучения. На момент проведения контрольного мероприятия перечень включает в себя 80 профессий (специальностей) и размещен на интерактивном портале Управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области.

Для организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста Типовыми рекомендациями рекомендовано использовать три основных механизма:

первый механизм – обучение граждан предпенсионного возраста, самостоятельно обратившихся в органы службы занятости населения, и получивших направление в организации, осуществляющие образовательную деятельность, имеющие лицензии на образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам, и участвующие в соответствующих региональных программах;

второй механизм – обучение работников предпенсионного возраста по направлению работодателей. В целях развития профессиональных навыков (компетенций) работников предпенсионного возраста работодатель обращается

в органы службы занятости населения для заключения соглашения об организации обучения своих работников. Такой работодатель самостоятельно организует обучение в своем специализированном структурном образовательном подразделении, имеющем лицензию на осуществление образовательной деятельности, либо заключает соответствующий договор с образовательной организацией, участвующей в региональной программе;

третий механизм – организация обучения граждан предпенсионного возраста по международным профессиональным стандартам с использованием инфраструктуры Союза «Ворлдскиллс Россия».

В проверяемом периоде (2019 год) Управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области реализация мероприятия по организации обучения осуществлялась по двум первым механизмам (направлениям).

Объем ресурсного обеспечения мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» определен в приложении 2 к Государственной программе «Содействие занятости населения, государственное регулирование социально-трудовых отношений и охраны труда в Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области № 732-п (в редакции от 23.12.2019). Общий объем расходов на реализацию мероприятия на 2019 год определен в сумме 30 664,4 тыс. рублей, в том числе за счет следующих источников:

средства федерального бюджета – 29 131,2 тыс. рублей;

средства областного бюджета – 1 533,2 тыс. рублей.

Поступление федеральных средств обусловлено соглашением от 07.02.2019 № 150-17-2019-022, заключенным между Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации и Правительством Брянской области, предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2019 году бюджету Брянской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках федерального проекта «Старшее поколение».

Одним из условий соглашения является наличие в бюджете Брянской области бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт. Объем средств федерального бюджета по соглашению составляет 29 131,2 тыс. рублей (95,0 %), условие софинансирования средствами областного бюджета – 1 533,2 тыс. рублей (5,0 %).

Проведенный анализ показал выполнение условия по обеспечению софинансирования средствами областного бюджета. Законом об областном бюджете на 2019 год расходы на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста предусмотрены в сумме 30 664,4 тыс. рублей (29 131,2 + 1 533,2).

Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета утверждены постановлением Правительства РФ от 30.12.2018 № 1759 «О внесении изменений в государственную программу РФ «Содействие занятости населения». Указанными правилами определен размер средств, предусматриваемых субъектом на реализацию мероприятий, исходя из:

прогнозируемой в субъекте численности работников предпенсионного возраста, предполагаемых к обучению в регионе проживания (человек);

прогнозируемой численности ищущих работу лиц предпенсионного возраста, предполагаемого к обучению в регионе проживания (человек);

стоимости обучения одного человека за курс обучения, рублей (не более 68,5 тыс. рублей за 3 месяца);

размера стипендии, выплачиваемой незанятым гражданам, ищущим работу, в период обучения, равный величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», увеличенного на районный коэффициент (рублей);

среднего периода обучения, месяцев (не более 3 месяцев).

Первоначально расходы на реализацию мероприятия «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста» регионального проекта «Старшее поколение» на 2019 год утверждены законом Брянской области 12.12.2018 № 107-З «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в сумме 30 664,4 тыс. рублей по следующим видам расходов:

по виду расходов 240 (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) – 23 084,3 тыс. рублей;

340 (стипендии) – 7 580,2 тыс. рублей;

В результате внесения изменений в закон об областном бюджете произведено перераспределение в 2019 году лимитов бюджетных обязательств по направлениям расходов (видам расходов) без изменения общего объема расходов. В уточненном формате расходы в сумме 30 664,4 тыс. рублей утверждены:

по виду расходов 244 (прочая закупка товаров, работ и услуг) – 12 850,9 тыс. рублей (организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста);

340 (стипендии) – 4 068,6 тыс. рублей;

622 (предоставление субсидий автономным учреждениям на иные цели) – 6 000,0 тыс. рублей;

811 (субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг) – 7 744,9 тыс. рублей.

Кассовые расходы по региональному проекту в части организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста за 2019 год составили 30 664,4 тыс. рублей, или 100,0 % утвержденных ассигнований.

Реализация мер по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного

возраста осуществлялась Управлением через подведомственные учреждения. Средства на реализацию указанных мероприятий направлены в 2019 году 23 государственным казенным учреждениям (центрам занятости населения) и по заданию на осуществление мероприятий за счет субсидии на иные цели подведомственному автономному учреждению (ГАУ ДПО «Региональный учебный центр»).

Отмечено, что в реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году не принимали участие 4 центра занятости – ГКУ «ЦЗН Гордеевского района», ГКУ «ЦЗН Злынковского района», ГКУ «ЦЗН Климовского района» ГКУ «ЦЗН Красногорского района», что в основном обусловлено досрочным выходом на пенсию лиц, проживающих на данных территориях, в соответствии с Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

Расходы по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста в 2019 году распределены следующим образом:

на организацию обучения граждан предпенсионного возраста через центры занятости населения направлено 12 850,9 тыс. рублей (по договорам, заключенным между центрами занятости населения и образовательными организациями), что составило 41,9 % общего объема расходов;

расходы на обучение работников предпенсионного возраста по направлению работодателей (возмещение стоимости договоров на обучение, заключаемых работодателями с образовательными учреждениями) составили 7 744,9 тыс. рублей, или 25,2 % расходов;

расходы на выплату стипендий обучающимся – 4 068,6 тыс. рублей (13,3 %);

расходы, обусловленные предоставлением субсидии на иные цели ГАУ ДПО «Региональный учебный центр», оказывающему образовательные услуги, составили 6 000,0 тыс. рублей, или 19,6 % общего объема расходов.

В период проведения контрольного мероприятия проверено использование средств на осуществление мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, осуществленных центрами занятости города Брянска (выборочно), города Сельцо, Дятьковского, Унечского, Брянского (в т.ч. Жирятинского), Навлинского районов. Сплошным порядком проверены сведения о 209 гражданах, участвовавших в региональном проекте в 2019 году. Расходы на обучение составили 5 800,2 тыс. рублей, в том числе выплачено стипендии – 1 492,4 тыс. рублей.

В случае использования первого направления (механизма) для участия в региональной программе проводился отбор граждан предпенсионного возраста, самостоятельно обратившихся в органы службы занятости населения.

Основанием для признания гражданина нуждающимся в переобучении (отнесение к категории граждан предпенсионного возраста) являлась информация, получаемая органами службы занятости населения от органов Пенсионного фонда Российской Федерации. Во всех представленных к проверке сведениях о гражданах, участвовавших в региональной программе, имеются данные об отнесении гражданина к категории граждан предпенсионного возраста.

Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан предпенсионного возраста осуществлялось в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, имеющих лицензии на образовательную деятельность по соответствующим образовательным программам и включенных в перечень образовательных организаций и программ для организации профессионального обучения и дополнительного образования граждан предпенсионного возраста в соответствии с перечнем наиболее востребованных и перспективных профессий и специальностей на рынке труда Брянской области. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, в рамках заключенных с центрами занятости контрактов, представляли выписки или заверенные копии приказов о зачислении, окончании обучения, досрочном отчислении направленных граждан, справки о посещаемости занятий.

Выплата стипендии в период профессионального обучения и дополнительного профессионального образования незанятым гражданам предпенсионного возраста, равная величине минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом «О минимальном размере оплаты труда», осуществлялась ежемесячно, пропорционально дням фактического обучения.

Прохождение обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста подтверждается наличием копий дипломов, свидетельств и удостоверений.

Согласно информации Управления, представленной в период контрольного мероприятия, центрами занятости населения в 2019 году заключено 256 государственных контрактов (договоров) на общую сумму 12 337,7 тыс. рублей путем осуществления закупки у единственного поставщика по основаниям, предусмотренным пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». По результатам аукционов в электронной форме заключено 5 государственных контрактов на сумму 513,2 тыс. рублей.

Численность прошедших обучение граждан предпенсионного возраста, самостоятельно обратившихся в органы службы занятости населения, и получивших направление в организации, осуществляющие образовательную деятельность, составила в 2019 году 512 человек, объем средств, использованных в рамках данного направления (механизма) – 12 850,9 тыс. рублей.

По второму направлению (механизму) профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников предпенсионного возраста по направлению работодателей реализовано в целях развития профессиональных навыков (компетенций) работников предпенсионного возраста

путем предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, действующим на территории Брянской области. Критериями отбора работодателей для предоставления субсидии является соответствие работодателя на первое число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, следующим требованиям:

отсутствие у работодателя - юридического лица процедуры реорганизации, ликвидации, банкротства и ограничений на осуществление хозяйственной деятельности, у работодателя - индивидуального предпринимателя факта прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

отсутствие просроченной задолженности по возврату в областной бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной задолженности перед областным бюджетом и другие.

Условиями предоставления работодателям субсидий являются соответствие перечисленным выше требованиям, а также:

организация и завершение в полном объеме обучения работников предпенсионного возраста;

сохранение занятости работников предпенсионного возраста, прошедших обучение, на конец отчетного года (за исключением случая, когда работник увольняется по собственному желанию, увольнения работника за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации);

согласие на осуществление центром занятости, управлением и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения работодателем условий, целей и порядка предоставления субсидии;

согласие на осуществление мониторинга закрепляемости на рабочем месте после обучения.

В 2019 году центрами занятости населения было заключено 14 соглашений на сумму 7 744,9 тыс. рублей, определяющих возмещение расходов, связанных с направлением работодателями работников предпенсионного возраста на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. Количество лиц, прошедших переобучение по данному направлению, составило 182 человека. Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников предпенсионного возраста по направлению работодателей в 2019 году организовано следующими предприятиями области: АО «Группа Кремний ЭЛ», АО «ПО «Бежицкая Сталь», АО «Брянский автомобильный завод», ООО «Хлебокомбинат» (п. Брасово), ОАО «Дятьково-Хлеб», Стрелецкое сельское потребительское общество (г. Севск), МУП «Суражский водоканал», ОАО «Трубчевскхлеб», ПО «Кооператор» (Унечский район).

В ходе проверки проанализированы представленные к проверке документы работодателей – участников программы, подтверждающие соответствие критериям

отбора для предоставления субсидии, отмечено, что они содержат всю необходимую информацию, в том числе сведения о занятости переобученных лиц (заверенные копии трудовых книжек работников).

Основными программами обучения являлись курсы повышения квалификации работников предприятий такие как: «Автоматизация технических процессов и производств», «Общие основы технологии металлообработки в машиностроении», «Механосварочные работы в машиностроении; «Бережливое производство. Методы и инструменты бережливого производства», «Менеджер по информационным технологиям» и другие.

В целях реализации мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках регионального проекта «Старшее поколение» между управлением государственной службы по труду и занятости населения Брянской области и ГАУ ДПО «Региональный учебный центр» заключено соглашение от 10.10.2019 № 1 о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в размере 6 000,0 тыс. рублей. Согласно графику, перечисление субсидии в объеме 6 000,0 тыс. рублей предусмотрено в октябре 2019 года.

Приложением № 1 к соглашению утверждено задание на осуществление мероприятий за счет субсидии на иные цели. Заданием предусмотрены следующие показатели и их значения:

- мероприятие – обучение граждан предпенсионного возраста;
- планируемый результат осуществления мероприятия – 170 человек;
- объем средств на выполнение задания – 6 000, 0 тыс. рублей.

Субсидия перечислена в октябре 2019 года в объеме 6 000,0 тыс. рублей (платежное поручение от 23.10.2019 № 2051947).

Согласно представленным к проверке документам ГАУ ДПО «Региональный учебный центр» в 2019 году заключено два договора на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, в том числе:

- от 14 октября 2019 № 1/19 с ГКУ «Центр занятости населения города Брянска» по организации профессионального обучения 163 граждан;
- от 18 ноября 2019 № 1/20 с ГКУ «Центр занятости населения города Дятьково» по организации профессионального обучения 7 граждан.

Стоимость обучения (калькуляция) рассчитана в соответствии с базовым нормативом затрат оказания услуг при обучении с учетом: индивидуального обучения, обучения в группе, обучения в группе с учетом часов на самостоятельную подготовку и с учетом расходов на изготовление методических пособий.

В период проведения контрольного мероприятия ГАУ ДПО «Региональный учебный центр» представлена отчетность об исполнении задания (сведения об исполнении задания и сведения об исполнении субсидии), согласно которым

расходы учреждения составили 6 000,0 тыс. рублей (100,0 %), показатель фактического результата – 170 человек (100,0 %).

Проведенной проверкой не установлено нарушений Порядков расходования средств бюджета Брянской области на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, утвержденных постановлением правительства Брянской области от 07.03.2019 № 67-п.

Соглашением от 07.02.2019 № 150-17-2019-022, заключенным между Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации и Правительством Брянской области, определены следующие показатели результативности предоставления иного межбюджетного трансферта в 2019 году:

численность лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование – 448 человек;

доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование – 85 процентов.

Согласно отчету о достижении результатов предоставления иного межбюджетного трансферта по состоянию на 01.01.2020 года, представленному Управлением, численность прошедших обучение лиц составила 864 человека (193 %), доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование – 89,1 процента.

Подтверждение показателя «доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование» обосновано представленными в ходе проверки сведениями Пенсионного фонда Российской Федерации о факте трудовой деятельности, подписанными электронной цифровой подписью, по состоянию на январь 2020 года. Из 864 лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование, 770 человек были трудоустроены или сохранили имеющуюся трудовую занятость, из которых 179 – работники предприятий, обученные в рамках заключенных соглашений, 591 – граждане предпенсионного возраста, обученные после обращений в центры занятости населения. Указанные данные подтверждают достижение в 2019 году показателя «доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование» в значении 89,1 % ($770 : 864 \times 100$).

Отмечено, что в целях достижения контрольного показателя «доля занятых на конец отчетного периода в численности граждан предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование в рамках регионального проекта «Старшее поколение», приказом Управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области от 26.08.2019 № 177 закреплена персональная

ответственность за трудоустройство незанятых граждан предпенсионного возраста, ищущих работу, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование. В центрах занятости населения организована работа по оказанию адресного сопровождения содействия в трудоустройстве незанятых граждан, ищущих работу, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, назначены лица, ответственные за сбор и анализ сведений о реализации мероприятий регионального проекта. Информация о трудоустройстве незанятых граждан, ищущих работу, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, центрами занятости населения ежедневно направлялась в отдел оплаты труда управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области с приложением скан-копий документов, подтверждающих факт трудоустройства.

По результатам проведенного анализа отмечено, что наиболее востребованными профессиями (специальностями) при профессиональном обучении и дополнительном профессиональном образовании в 2019 году являлись: оператор котельной, оператор электронно-вычислительных и вычислительных машин, оператор станков с программным управлением, специалисты в области охранной деятельности, социальной работы, бухгалтер. По индивидуальным учебным планам прошли повышение квалификации работники сферы культуры, здравоохранения, социальной защиты. Наиболее востребованы в 2019 году следующие образовательные программы:

- использование современных информационно-коммуникационных технологий в профессиональной деятельности;
- компьютерная обработка графической информации;
- автоматизация бухгалтерского и управленческого учета на платформе программного продукта «1С Бухгалтерия 8»;
- этика и коммуникативные основы общения.

В целях обеспечения контроля за реализацией мероприятий специалистами управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области в 2019 году проведено 4 выездных проверки в центрах занятости населения, в ходе которых дана оценка организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, по результатам которых нарушений не установлено.

По итогам проведенного анализа выполнения показателей регионального проекта «Старшее поколение» в рамках мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста отмечено значительное перевыполнение одного из двух установленных показателей – «численность лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование», при запланированном показателе 448 человек отчетный показатель составил 864 человека, что выше планового значения в 1,9 раза. По показателю «доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших

дополнительное профессиональное образование», отчетное значение превысило плановое на 4,1 % (при планируемом значении 85 %, отчетное составило 89,1 %).

Согласно пояснениям управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области существенное перевыполнение показателя «численность лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование» обусловлено тем, что при заключении соглашения Федеральной службой по труду и занятости Российской Федерации значение показателя определено из расчета объема планируемых расходов и установленного предельного значения стоимости обучения одного человека за курс обучения (не более 68,5 тыс. рублей за 3 месяца). При установленном плановом значении 68,5 тыс. рублей, средняя стоимость профессионального обучения и дополнительного профессионального образования (с учетом стипендии) составила 35,5 тыс. рублей, без учета стипендии – 30,8 тыс. рублей.

В период проведения контрольного мероприятия Управлением представлена информация о достигнутых за 2019 год показателях на территории Центрального федерального округа (ЦФО), которая характеризует аналогичную ситуацию в субъектах ЦФО по значительному перевыполнению планового показателя «численность лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование». Информация об исполнении показателей результативности в субъектах ЦФО (письмо Федеральной службы по труду и занятости от 12.01.2020 № 003-5-2) представлена в таблице.

Наименование субъекта РФ	Численность лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование			Доля занятых в численности лиц предпенсионного возраста, прошедших профессиональное обучение или получивших дополнительное профессиональное образование	
	Плановое значение (соглашение), чел.	Отчет, чел.	Процент исполнения	Плановое значение (соглашение), %	Отчет, %
1	2	3	4	5	6
Белгородская область	549	2068	376,7	85	99,4
Брянская область	448	864	192,9	85	89,1
Владимирская область	499	666	133,5	85	98,3
Воронежская область	828	1956	236,2	85	89,4
Ивановская область	355	1106	311,5	85	89,9
Калужская область	358	1531	427,7	85	96,9
Костромская область	253	923	364,8	85	100,0
Курская область	438	903	206,2	85	93,4

1	2	3	4	5	6
Липецкая область	438	612	139,7	85	89,2
Московская область	1901	4697	247,1	85	96,7
Орловская область	295	733	248,5	85	96,0
Рязанская область	385	882	229,1	85	87,9
Смоленская область	355	1178	331,8	85	98,3
Тамбовская область	404	539	133,4	85	95,9
Тверская область	484	1021	211,0	85	94,4
Тульская область	516	1567	303,7	85	99,7
Ярославская область	426	1018	239,0	85	90,6
Всего по ЦФО	12 557	26 147	208,2	85	92,0

Сравнительный анализ свидетельствует о том, что показатели Брянской области находятся на уровне значений, сложившихся в 2019 году в субъектах Центрального федерального округа.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 19 февраля 2020 года. Положительно оценена организация взаимодействия управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области с подведомственными учреждениями по реализации в 2019 году мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста достижению показателей результативности.

Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы. Начальнику управления государственной службы по труду и занятости населения Брянской области направлено информационное письмо и отчет о результатах контрольного мероприятия для сведения и использования в работе. Информация о результатах проведенного контрольного мероприятия рассмотрена на заседании комитета по вопросам социальной политики и здравоохранения Брянской областной Думы, состоявшемся 7 апреля 2020 года.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

О.П. Мамаева

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных департаменту сельского хозяйства Брянской области в 2019 году
на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат
на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного
комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной
деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы
«Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков
сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской
области»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2020 год по предложению постоянного комитета Брянской областной Думы по аграрной политике и природопользованию.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, выделенных департаменту сельского хозяйства Брянской области в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области».

Объекты контрольного мероприятия: департамент сельского хозяйства Брянской области, сельскохозяйственные товаропроизводители Брянской области – получатели субсидий (выборочно).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить правомерность предоставления бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области».

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (выборочно).

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

Одним из мероприятий государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.01.2019 № 18-п (далее – Государственная программа), является мероприятие «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе».

Финансирование вышеуказанного мероприятия предусмотрено за счет средств федерального и областного бюджетов в виде субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области. Главным распорядителем бюджетных средств на выплату субсидий определен департамент сельского хозяйства Брянской области (далее – Департамент).

Первоначально финансирование мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» Государственной программы на 2019 год предусматривалось за счет средств областного бюджета в сумме 11 500,0 тыс. рублей (в редакции от 30.01.2019 года). С учетом внесенных в Государственную программу изменений финансирование мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» Государственной программы на 2019 год предусмотрено в сумме 18 661,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 14 661,5 тыс. рублей, областного бюджета – 4 000,0 тыс. рублей (в редакции от 19.12.2019 года).

По итогам 2019 года кассовые расходы по мероприятию «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» Государственной программы составили 18 476,5 тыс. рублей, или 99,0 % плановых назначений. Субсидии на возмещение части затрат предоставлены 3 сельскохозяйственным товаропроизводителям Карачевского и Стародубского районов Брянской области.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить правомерность предоставления бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области».

Предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса регламентировано следующими документами:

Правилами предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2018 № 1413;

Порядком предоставления субсидии, содержащемся в разделе 4 подразделе 4.2 «Мероприятие «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» (далее – Порядок предоставления субсидии № 1) Государственной программы (в ред. от 19.12.2019 года), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.01.2019 № 18-п;

Порядком предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям Брянской области, являющимся приложением 7 к Государственной программе (далее – Порядок предоставления субсидии № 2) (в ред. от 19.12.2019 года), утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.01.2019 № 18-п.

Субсидии предоставлялись на основании соглашений, заключаемых между Департаментом, государственными казенными учреждениями Брянской области – районными управлениями сельского хозяйства и сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Соглашения на предоставление субсидий заключались в случае соответствия сельскохозяйственного товаропроизводителя требованиям, критериям и условиям, установленными Порядками предоставления субсидий № 1 и № 2.

В 2019 году в целях получения субсидии на возмещение части затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса сельскохозяйственными товаропроизводителями в Департамент представлены соответствующие пакеты документов.

По результатам проверки полноты представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в Департамент пакетов документов, подтверждающих расходы на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, установлено, что в нарушение пункта 10.5 Порядка предоставления субсидий № 2 проверка документов, подтверждающих соответствие сельскохозяйственного товаропроизводителя категориям и (или) критериям отбора получателей субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, выполнения сельскохозяйственным товаропроизводителем условий предоставления вышеуказанной субсидии, полноты представленных сельскохозяйственным товаропроизводителем документов, осуществлялась Департаментом в 2019 году не должным образом.

В частности, согласно подпункту 4.1.8 пункта 4.1 Порядка предоставления субсидии, утвержденного разделом 4 подразделом 4.2 «Мероприятие «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.01.2019 № 18-п, при строительстве и (или) модернизации объектов агропромышленного комплекса хозяйствующими субъектами сельскохозяйственного товаропроизводства для получения субсидии представляют в Департамент соответствующий пакет документов, подтверждающих произведенные затраты, в том числе копии приказа о назначении ответственного лица за проведение строительных работ, копии актов о приемке выполненных работ (форма КС-2).

По результатам проверки установлено, что в нарушение подпункта 4.1.8 пункта 4.1 Порядка предоставления субсидии, утвержденного разделом 4 подразделом 4.2 «Мероприятие «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 30.01.2019 № 18-п, в пакете документов, подтверждающих затраты 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей Карачевского и Стародубского районов Брянской области, отсутствовали копии приказов о назначении ответственных лиц за проведение строительных работ на объектах, а также копии актов о приемке выполненных работ (форма КС-2).

В ходе проведения контрольного мероприятия указанные нарушения устранены.

По результатам проверки правильности расчета Департаментом размера субсидий, предоставленных в 2019 году сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, нарушений не установлено.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» ведомственного проекта «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» (выборочно).

Проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых

понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса», проведены у 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей Карачевского и Стародубского районов Брянской области.

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса», у сельскохозяйственного товаропроизводителя Карачевского района Брянской области нарушений не установлено.

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2019 году на реализацию мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса», у сельскохозяйственного товаропроизводителя Стародубского района Брянской области установлено завышение стоимости строительного материала в акте на списание материалов на сумму 75,7 тыс. рублей. Объем субсидий, подлежащий возврату в бюджеты всех уровней, составил 24,1 тыс. рублей.

Критериями эффективности использования субсидии в рамках реализации мероприятия «Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса» Государственной программы являлись такие показатели, как:

объем введенных мощностей животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) (скотомест);

наличие поголовья коров и (или) коз на отчетную дату (голов).

Согласно представленным отчетам в 2019 году предусмотренные соглашениями плановые показатели результативности выполнены сельхозтоваропроизводителями в полном объеме.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 19.02.2020 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области и председателю Брянской областной Думы. В адрес директора департамента сельского хозяйства Брянской области направлено представление.

По информации Департамента представление Контрольно-счетной палаты Брянской области рассмотрено, нарушения и замечания проанализированы. Начальнику отдела животноводства департамента сельского хозяйства Брянской области объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания. Денежные средства в сумме 24,1 тыс. рублей возвращены сельскохозяйственным товаропроизводителем Стародубского района Брянской области в доход бюджета.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

Н.В. Подобедова

Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного расходования средств областного бюджета, выделяемых в виде субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области, в рамках государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области» за 2019 год»

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2020 год.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, выделенных в виде субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области.

Объект контрольного мероприятия: АО «Международный аэропорт «Брянск».

Цели и вопросы контрольного мероприятия.

Цель 1. Оценить целевое и эффективное использование АО «Международный аэропорт «Брянск» бюджетных средств, выделенных в виде субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области, в рамках государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области».

Цель 2. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

Проверяемый период: 2019 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы использования бюджетных средств, выделенных в виде субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области и деятельности объекта проверки.

Акционерное общество «Международный аэропорт Брянск» (далее – АО «МАБ») является юридическим лицом и осуществляет свою деятельность на основании Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», иных нормативных правовых актов Российской Федерации и своего устава.

В соответствии с уставом АО «МАБ» основным видом деятельности является аэропортовая деятельность.

Уставный капитал АО «МАБ» сформирован за счет вкладов учредителей и составляет 100,0 тыс. рублей, разделенный на 100 обыкновенных именных акций номинальной стоимостью 1,0 тыс. рублей каждая.

С 2014 года единственным владельцем 100 % пакета акций АО «МАБ» в количестве 100 акций является Брянская область в лице департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

АО «МАБ» подведомственно департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области, что закреплено постановлением Правительства Брянской области от 14.07.2014 № 312-п «О подведомственной принадлежности

государственных унитарных предприятий и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых имеется доля Брянской области».

В 2019 году АО «МАБ» выполнялось 7 регулярных авиарейсов по маршрутам Брянск–Санкт-Петербург–Брянск, Брянск–Москва–Брянск, Брянск–Анапа–Брянск, Брянск–Краснодар–Брянск, Брянск–Симферополь–Брянск, Брянск–Сочи–Брянск, Брянск–Минеральные воды–Брянск и 1 чартерный рейс по маршруту Брянск–Анталия (Турция)–Брянск.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить целевое и эффективное использование АО «Международный аэропорт «Брянск» бюджетных средств, выделенных в виде субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области, в рамках государственной программы «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области».

Постановлением Правительства Брянской области от 27.12.2018 № 729-п утверждена государственная программа «Развитие промышленности, транспорта и связи Брянской области», включающая в себя подпрограмму «Развитие международного аэропорта «Брянск» (далее – Подпрограмма).

Ответственным исполнителем Подпрограммы является департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области.

Целью Подпрограммы является обеспечение устойчивой работы и развития транспортного комплекса.

Задачей Подпрограммы является создание условий для осуществления регулярных и чартерных пассажирских авиаперевозок в международном аэропорту.

Финансирование подпрограммных мероприятий на 2019 год предусмотрено за счет средств областного бюджета в сумме 386 735,5 тыс. рублей, в том числе субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области –185 554,6 тыс. рублей.

Законом Брянской области от 12.12.2018 № 107-3 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (с учетом изменений) на финансирование подпрограммы «Развитие международного аэропорта «Брянск» утверждены бюджетные ассигнования на 2019 год в объеме 386 735,5 тыс. рублей, в том числе субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области –185 554,6 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Брянской области от 10.05.2017 № 204-п утвержден Порядок предоставления субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области, согласно которому целью предоставления субсидии является финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг для организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом.

Между департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области и АО «Международный аэропорт «Брянск» заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидии на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием аэропортовых услуг для организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом от 10.01.2019 № 22

(с учетом изменений), размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета, определен в сумме 185 554,6 тыс. рублей.

Согласно данным бухгалтерского учета в рамках указанного соглашения АО «МAB» получена из бюджета Брянской области субсидия в размере 185 554,6 тыс. рублей, что составляет 100,0 % от предусмотренного соглашением объема. Кассовое исполнение сложилось в объеме 155 361,4 тыс. рублей, или 83,7 % от объема предоставленной субсидии. Объем неиспользованной в 2019 году субсидии составил 30 193,2 тыс. рублей, из которых в отношении 27 197,9 тыс. рублей департаментом промышленности, транспорта и связи Брянской области принято решение о направлении в 2020 году на цели, ранее установленные условиями предоставления целевых средств. Неиспользованные средства в сумме 2 995,3 тыс. рублей 06.03.2020 года возвращены в доход бюджета Брянской области.

Проверкой расчетов с подотчетными лицами установлено, что в нарушение пункта 11 Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13.10.2008 № 749, АО «МAB» при направлении 6 работников АО «МAB» в однодневные командировки неправомерно начислены и выплачены суточные в размере 500 рублей тогда как, согласно вышеуказанной норме, при однодневных командировках суточные не выплачиваются. В результате АО «МAB» в 2019 году допущено неправомерное использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, выразившееся в выплате сотрудникам АО «МAB» суточных в сумме 3,5 тыс. рублей.

Установлено, что в нарушение статьи 152 Трудового кодекса Российской Федерации и пункта 5.3 Положения об оплате труда и премировании работников АО «МAB» заработная плата за выполнение сверхурочных работ за пределами установленной продолжительности рабочего времени неправомерно начислена и выплачена работникам службы специального транспорта, медико-санитарной части, инженерно-авиационной службы, службы организации перевозок и службы поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов в двойном размере, тогда как, согласно вышеуказанной норме, такую заработную плату следовало начислить и выплатить из расчета: за первые два часа работы в полуторном размере, за последующие часы – в двойном размере. В результате АО «МAB» в 2019 году допущено неправомерное использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, выразившееся в оплате сверхурочных работ за пределами установленной продолжительности рабочего времени в сумме 5,5 тыс. рублей. Данные выплаты повлекли за собой неэффективное использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, выразившееся в уплате страховых взносов, начисленных на указанные неправомерные выплаты, в сумме 1,7 тыс. рублей.

Кроме того, АО «МАБ» в 2019 году в нарушение пункта 6 Положения об оплате труда и премировании работников АО «МАБ» за счет средств субсидии юридическим лицам, оказывающим аэропортовые услуги на территории Брянской области, неправомерно начислена и выплачена материальная помощь работнику АО «МАБ» в сумме 5,0 тыс. рублей, тогда как, согласно вышеуказанной норме, такую выплату следовало произвести за счет собственных средств АО «МАБ».

На основании ежемесячных приказов директора АО «МАБ» в 2019 году 18 работникам АО «МАБ» начислена и выплачена надбавка за 96 услуг по обслуживанию туалетных систем в общей сумме 57,6 тыс. рублей, тогда как, исходя из количества фактически оказанных авиакомпаниям услуг, следовало начислить и выплатить надбавку за 94 услуги по обслуживанию туалетных систем в общей сумме 56,4 тыс. рублей. В результате АО «МАБ» в 2019 году допущено неправомерное использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, выразившееся в оплате надбавки за обслуживание туалетных систем в сумме 1,2 тыс. рублей. Неправомерные выплаты работникам АО «МАБ» повлекли за собой неэффективное использование средств областного бюджета, выделенных на финансовое обеспечение части затрат, связанных с оказанием аэропортовых услуг, выразившееся в уплате страховых взносов, начисленных на указанные неправомерные выплаты, в сумме 0,4 тыс. рублей.

В целях проведения текущего ремонта имущества АО «МАБ» с 5 подрядными организациями заключено 11 договоров на выполнение работ на общую сумму 5 266,3 тыс. рублей (с учетом дополнительных соглашений), а именно:

с подрядной организацией ООО «Атлант-строй» договор от 12.08.2019 № 105 на сумму 1 446,5 тыс. рублей по текущему ремонту здания командно-диспетчерского пункта;

с подрядной организацией ИП Мешков Александр Александрович заключены 2 договора по текущему ремонту лестничных клеток на общую сумму 899,0 тыс. рублей (договор от 24.12.2019 № 150 – 431,4 тыс. рублей, договор от 24.12.2019 № 151 – 467,6 тыс. рублей);

с подрядной организацией ООО «Зодчий 32» – 2 договора на общую сумму 2 126,1 тыс. рублей (договор от 09.10.2019 № 1/109 – 1 523,7 тыс. рублей по ремонту ограждения периметра на объекте АО «МАБ», договор № 146 от 19.12.2019 года – 602,4 тыс. рублей по ремонту эстакад ССТ на АО «МАБ»);

с подрядной организацией ООО «Инженерные системы» – 2 договора по ремонту пожарных гидрантов с заменой пожарных шкафов на общую сумму 504,0 тыс. рублей (договор от 24.10.2019 № 115 – 441,7 тыс. рублей, договор от 16.12.2019 № 143 – 62,3 тыс. рублей);

с подрядной организацией ООО «СтройДизайн» – 4 договора по ремонту помещений пограничного контроля на общую сумму 290,7 тыс. рублей (договор от 20.12.2019 № 159 – 86,2 тыс. рублей, договор от 02.12.2019 № 3/144 – 51,0 тыс. рублей, договор от 20.12.2019 № 149 – 125,1 тыс. рублей, договор от 20.12.2019 № 148 – 28,4 тыс. рублей).

Сметные документации, разработанные подрядными организациями, имеют положительные заключения о проверке сметной стоимости работ, выданные АУБО «Государственная экспертиза проектов Брянской области». Сметная документация в соответствии с пунктом 3 статьи 709 Гражданского кодекса РФ утверждена заказчиком – АО «МАБ».

Заказчиком – АО «МАБ» технический надзор за ходом ремонтных работ, согласно приказу от 20.09.2019 № 185 АО «МАБ», возложен на инженера по организации эксплуатации и ремонту зданий и сооружений.

Сплошным методом сличения проверены виды и объемы работ, предъявленные к оплате подрядными организациями ООО «Атлант-строй», ИП Мешков А. А., ООО «Зодчий 32», ООО «Инженерные системы», ООО «СтройДизайн» в актах о приемке выполненных работ формы КС-2, их сметным назначениям, по итогам которого расхождений не установлено.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по текущему ремонту здания командно-диспетчерского пункта на объекте АО «МАБ», предъявленных к оплате ООО «Атлант-строй» в рамках исполнения договора от 12.08.2019 № 105 в акте о приемке выполненных работ формы КС-2 от 29.11.2019 № 1 на сумму 1 446,5 тыс. рублей, фактически выполненным объемам работ комиссией 12.02.2020 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных ООО «Атлант-строй» к оплате объемов работ в общей сумме 110,6 тыс. рублей. В рамках контрольного мероприятия установлено выполнение подрядной организацией ООО «Атлант-строй» не предъявленных дополнительных работ на общую сумму 56,5 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Атлант-строй» в 2019 году в рамках исполнения договора от 12.08.2019 № 105 неправомерно предъявлена оплата завышенной стоимости объемов работ по текущему ремонту здания командно-диспетчерского пункта на объекте АО «МАБ» в сумме 54,1 тыс. рублей (110,6 - 56,5).

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по ремонту пожарных гидрантов с заменой пожарных шкафов и ремонту пожарных гидрантов с заменой пожарных шкафов в здании АСС, предъявленных к оплате ООО «Инженерные системы» фактически выполненным объемам работ комиссией 12.02.2020 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных к оплате объемов работ в общей сумме 15,7 тыс. рублей (в рамках исполнения договоров: от 24.10.2019 № 115 в сумме 3,0 тыс. рублей; от 16.12.2019 № 143 в сумме 12,7 тыс. рублей). В рамках контрольного мероприятия установлено выполнение подрядной организацией ООО «Инженерные системы» не предъявленных дополнительных работ на общую сумму 15,7 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Инженерные системы» в 2019 году в рамках исполнения договоров от 24.10.2019 № 115 и от 16.12.2019 № 143 завышения стоимости объемов работ по ремонту пожарных гидрантов с заменой

пожарных шкафов и ремонту пожарных гидрантов с заменой пожарных шкафов в здании АСС АО «МАБ» не установлено.

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по ремонту ограждения периметра и ремонту эстакад ССТ на объекте АО «МАБ», предъявленных к оплате ООО «Зодчий 32» фактически выполненным объемам работ комиссией 13.02.2020 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных к оплате объемов работ в общей сумме 110,4 тыс. рублей (в рамках исполнения договоров: от 09.10.2019 № 1/109 в сумме 100,7 тыс. рублей; от 19.12.2019 № 146 – 9,7 тыс. рублей). В рамках контрольного мероприятия установлено выполнение подрядной организацией ООО «Зодчий 32» не предъявленных дополнительных работ на общую сумму 67,5 тыс. рублей.

В результате ООО «Зодчий 32» в 2019 году в рамках исполнения договоров от 09.10.2019 № 1/109 и от 19.12.2019 № 146 неправомерно предъявлена к оплате завышенная стоимость объемов работ по ремонту ограждения периметра и ремонту эстакад ССТ на объекте АО «МАБ» в сумме 42,9 тыс. рублей (110,4 – 67,5).

Установлено, что при оформлении актов приемки выполненных работ (формы КС-2) по ремонту ограждения периметра и ремонту эстакад ССТ допущены отдельные нарушения статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по текущему ремонту центральной и служебной лестничных клеток на объекте АО «МАБ», предъявленных к оплате ИП Мешков А. А. фактически выполненным объемам работ комиссией 13.02.2020 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных ИП Мешков А. А. к оплате объемов работ в общей сумме 31,7 тыс. рублей (в рамках исполнения договоров: от 24.12.2019 № 150 в сумме 16,5 тыс. рублей; от 24.12.2019 № 151 – 15,2 тыс. рублей). В рамках контрольного мероприятия установлено выполнение подрядной организацией ИП Мешков А. А. не предъявленных дополнительных работ на общую сумму 24,2 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, ИП Мешков А. А. в 2019 году в рамках исполнения договоров от 24.12.2019 № 150 и от 24.12.2019 № 151 неправомерно предъявлена оплата завышенной стоимости объемов работ по текущему ремонту центральной служебной лестничной клетки на объекте АО «МАБ» в сумме 7,5 тыс. рублей (31,7–24,2).

В целях проверки соответствия объемов и видов работ по установке металлических дверных блоков и замене дверных блоков помещений пограничного контроля, по ремонту помещений пограничного контроля, по ремонту кабинетов и коридора 2-го этажа на объекте АО «МАБ», предъявленных к оплате ООО «СтройДизайн» фактически выполненным объемам работ, комиссией 14.02.2020 года проведен выборочный контрольный обмер фактически выполненных объемов работ, по итогам которого установлено завышение предъявленных ООО «СтройДизайн» к оплате объемов работ в общей сумме

13,3 тыс. рублей (в рамках исполнения договоров: от 02.12.2019 № 3/144 на сумму 1,2 тыс. рублей; от 20.12.2019 № 149 – 1,9 тыс. рублей; от 20.12.2019 № 148 – 10,2 тыс. рублей). В рамках контрольного мероприятия установлено выполнение подрядной организацией ООО «СтройДизайн» не предъявленных дополнительных работ в рамках исполнения договора от 20.12.2019 № 149 года на сумму 0,2 тыс. рублей.

Таким образом, ООО «СтройДизайн» в 2019 году в рамках исполнения договоров от 02.12.2019 № 3/144, от 20.12.2019 № 149, от 20.12.2019 № 148 неправомерно предъявлена оплата завышенной стоимости объемов работ по установке металлических дверных блоков и замене дверных блоков помещений пограничного контроля, по ремонту помещений пограничного контроля, по ремонту кабинетов и коридора 2 этажа на объекте АО «МАН» в сумме 13,1 тыс. рублей (13,3-0,2).

В счет завышенных объемов работ 4 подрядными организациями выполнены дополнительные объемы работ общей стоимостью 117,6 тыс. рублей, что подтверждено актами приемки выполненных работ (формы КС-2), подписанными между подрядными организациями и АО «МАН».

Цель 2. Оценить законность, целесообразность и обоснованность проведения процедур закупок товаров, работ, услуг.

При осуществлении закупочной деятельности АО «МАН» в проверяемом периоде руководствовалось нормами Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

Во исполнение требований Закона № 223-ФЗ АО «МАН» разработано, и опубликовано в единой информационной системе в сфере закупок 28.12.2018 года Положение о закупках товаров, работ, услуг, утвержденное протоколом Советом директоров АО «МАН» от 26.12.2018 № 4.

В соответствии с пунктом 1.7 Положения о закупках товаров, работ, услуг приказом генерального директора АО «МАН» от 10.04.2018 № 77/1 создана комиссия по осуществлению закупок. Приказом генерального директора АО «МАН» от 22.01.2019 № 9 состав комиссии определен в количестве 7 человек.

В соответствии с требованиями части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ 01.06.2018 года АО «МАН» план закупок на период с 01.06.2018 года по 31.12.2019 года утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок.

Кроме того, в соответствии с требованиями части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ 12.03.2019 года АО «МАН» утвержден и размещен в единой информационной системе в сфере закупок план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции и лекарственных средств на период с 12.03.2019 года по 12.03.2024 года.

АО «МАН» за счет субсидий на финансовое обеспечение затрат в связи с оказанием аэропортовых услуг для организации транспортного обслуживания населения воздушным транспортом в 2019 году заключено 92 договора на сумму 59 775,6 тыс. рублей, в том числе:

способом открытого аукциона в электронной форме – 1 договор на сумму 888,4 тыс. рублей;

способом открытого конкурса в электронной форме – 1 договор на сумму 440,0 тыс. рублей;

способом запроса предложений – 12 договоров на сумму 34 354,1 тыс. рублей;

способом закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 78 договора на сумму 24 093,1 тыс. рублей.

Проверкой обоснованности и законности выбора способа определения поставщика, нарушений не установлено.

Отмечено, что установленный Положением о закупках стоимостной критерий для определения способа закупки до 5,0 млн. рублей – проведение закупки у единственного поставщика не обеспечивает должной конкуренции в выборе поставщиков и соответственно достижения максимальной эффективности использования как собственных средств АО «МAB», так и полученных им средств областного бюджета.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области, по решению которой от 29 апреля 2020 года информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы и директору департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области, генеральному директору АО «Международный аэропорт «Брянск» направлено представление об устранении нарушений и недостатков.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области

Т.И. Пикатова

**Информация
о результатах контрольного мероприятия
«Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств,
выделенных на оказание государственной поддержки спортивных сборных
команд Брянской области в рамках государственной программы
«Развитие физической культуры и спорта Брянской области», за 2019 год»**

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2020 год по предложению комитета по молодежной политике, физической культуре и спорту Брянской областной Думы.

Предмет контрольного мероприятия: формирование и использование бюджетных средств, выделенных на оказание государственной поддержки спортивных сборных команд Брянской области в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области».

Объекты контрольного мероприятия:

управление физической культуры и спорта Брянской области;
государственное автономное учреждение «Спортивный клуб «Брянск»;
государственное автономное учреждение «Спортивно-оздоровительный комплекс «Брянск»;
государственное бюджетное учреждение «Брянская областная спортивная школа по футболу «Динамо-Брянск»;
региональная общественная организация «Федерация волейбола Брянской области»;
Брянская региональная физкультурно-спортивная общественная организация «Гандбольный клуб «Сокол».

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить соблюдение управлением физической культуры и спорта Брянской области требований нормативных правовых актов и ведомственных актов, регулирующих порядок предоставления и использования средств областного бюджета, выделенных на оказание государственной поддержки спортивных сборных команд Брянской области.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на оказание государственной поддержки спортивных сборных команд Брянской области.

Проверяемый период деятельности: 2019 год.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Брянской области и деятельности объектов проверки.

Оказание адресной финансовой поддержки учреждениям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Брянской области и Российской Федерации с целью создания условий для качественной спортивной подготовки является одной из задач подпрограммы «Развитие спорта

высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области», утвержденной постановлением Правительства Брянской области от 29.12.2018 № 736-п. Ответственным исполнителем государственной подпрограммы является управление физической культуры и спорта Брянской области (далее – Управление).

Распоряжением администрации Брянской области от 29.01.2008 № 72-р (в ред. от 10.06.2013 № 69-рп) статусом «Спортивная сборная команда Брянской области» наделены баскетбольная команда «Десна», хоккейная команда «Брянск», гандбольная команда «Сокол», волейбольная команда «Брянск», юношеская команда Брянской области по футболу центра подготовки по футболу некоммерческого партнерства «Футбольный клуб «Динамо-Брянск».

В 2019 году спортивная подготовка сборных команд Брянской области осуществлялась некоммерческими организациями:

сборной команды по хоккею – государственным автономным учреждением «Спортивный клуб «Брянск» (далее – ГАУ «СК «Брянск»);

сборной команды по баскетболу – государственным автономным учреждением «Спортивно-оздоровительный комплекс «Брянск» (далее – ГАУ «СОК «Брянск»);

сборной команды по волейболу – региональной общественной организацией «Федерация волейбола Брянской области» (далее – Федерация волейбола);

сборной команды по гандболу – Брянской региональной физкультурно-спортивной общественной организацией «Гандбольный клуб «Сокол» (далее – БРФСОО «Гандбольный клуб «Сокол»);

сборной юношеской команды Брянской области по футболу – государственным бюджетным учреждением «Брянская областная спортивная школа по футболу «Динамо-Брянск» (далее – ГБУ БО СШ «Динамо-Брянск»).

В соответствии с Законом Брянской области от 12.12.2018 № 107-3 «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» Управлению на адресную поддержку спортивных сборных команд Брянской области утверждены бюджетные ассигнования в сумме 33 648,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета составило 33 648,7 тыс. рублей, или 100,0 % плановых назначений, в том числе перечислены субсидии некоммерческим организациям:

ГАУ «СК «Брянск» (хоккей) – 17 486,1 тыс. рублей;

ГАУ «СОК «Брянск» (баскетбол) – 4 962,6 тыс. рублей;

Федерации волейбола (волейбол) – 3 700,0 тыс. рублей;

БРФСОО «Гандбольный клуб «Сокол» (гандбол) – 6 000,0 тыс. рублей;

ГБУ БО СШ «Динамо-Брянск» (футбол) – 1 500,0 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1. Оценить соблюдение управлением физической культуры и спорта Брянской области требований нормативных правовых актов и ведомственных актов, регулирующих порядок предоставления и использования средств областного бюджета, выделенных на оказание государственной поддержки спортивных сборных команд Брянской области.

Частью 2 статьи 38 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 329-ФЗ) установлено, что к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации относится материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе обеспечение их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участия в таких спортивных соревнованиях.

Государственная поддержка спортивных сборных команд Брянской области по футболу, баскетболу и хоккею на базе государственных учреждений Брянской области (ГБУ БО СШ «Динамо-Брянск», ГАУ «СОК «Брянск», ГАУ «СК «Брянск») осуществлялась в форме субсидий на финансовое обеспечение государственного задания на выполнение государственных работ.

Государственная поддержка спортивных сборных команд Брянской области по гандболу и волейболу осуществлялась в форме субсидий некоммерческим организациям (БРФСО «Гандбольный клуб «Сокол» и Федерации волейбола) в соответствии с Порядком предоставления субсидий на материально-техническое обеспечение спортивных сборных команд Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 19.05.2014 № 199-п (далее – Порядок № 199-п).

К проверке представлены списки спортивных сборных команд Брянской области (по гандболу, футболу, волейболу, баскетболу, хоккею) на 2019 год.

Проверкой списков спортивной сборной команды Брянской области по хоккею установлено, что с июля по август 2019 года сменился состав спортсменов-инструкторов сборной хоккейной команды в ГАУ «СК «Брянск», при этом ГАУ «СК «Брянск» и региональной общественной организацией «Федерация Брянской области по хоккею» предложения о внесении изменений в утвержденные списки кандидатов в спортивную сборную команду Брянской области по хоккею с шайбой не вносились, в результате в Управлении отсутствовала достоверная информация о составе спортивной сборной команды Брянской области по хоккею с шайбой.

Проверкой списков спортивной сборной команды Брянской области по футболу установлено, что в проверяемом периоде в состав спортивной сборной команды Брянской области по футболу привлекались спортсмены, отсутствующие в утвержденных Управлением списках. При этом Управлением в проверяемом периоде в нарушение пунктов 6 и 14 Общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области и порядка утверждения этих списков, утвержденных приказом управления физической культуры и спорта Брянской области от 24.12.2018 № 213, изменения в утвержденные списки кандидатов в спортивную сборную команду Брянской области по футболу не вносились, в результате достоверная информация о составе спортивной сборной команды Брянской области по футболу отсутствовала.

Проверкой представленных некоммерческими организациями документов на право получения субсидий из областного бюджета и соблюдения Управлением методики расчета субсидии нарушений не установлено.

В соответствии с Перечнем государственных услуг (работ), оказание (выполнение) которых осуществляется государственными учреждениями Брянской области, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 18.12.2017 № 660-п, государственные учреждения Брянской области, подведомственные Управлению, выполняют государственную работу «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд».

Приказами Управления от 29.12.2018 № 226 (с учетом изменений, внесенных приказами от 03.07.2019 № 90/2, от 02.12.2019 № 180/1) утверждены нормативы затрат на выполнение государственной работы «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» на 2019 год.

Проверкой расчетов нормативных затрат на выполнение государственной работы государственными учреждениями, подведомственными Управлению, нарушений не установлено.

В нарушение пункта 14 приложения 2 к Общим принципам и критериям формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области и порядку утверждения этих списков, утвержденным приказом управления физической культуры и спорта Брянской области от 24.12.2018 № 213, управлением физической культуры и спорта Брянской области показатель объема работы «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» ГАУ «СК «Брянск» не приведен в соответствие с федеральным стандартом спортивной подготовки по виду спорта «хоккей», утвержденным приказом Минспорта России от 15.05.2019 № 373.

Приказом управления физической культуры и спорта Брянской области от 29.12.2018 № 226 утвержден показатель объема государственной работы «Организация мероприятий по подготовке спортивных сборных команд» ГБУ БО СШ «Динамо-Брянск»: «количество мероприятий – 5», что не характеризует выполняемую работу, поскольку фактически в 2019 году спортивная сборная юношеская команда Брянской области по футболу приняла участие в 56 играх (данные официальных протоколов игр).

В нарушение пункта 15 Общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области и порядка утверждения этих списков, утвержденных приказом управления физической культуры и спорта Брянской области от 24.12.2018 № 213, на официальном сайте управления физической культуры и спорта Брянской области sportbrobl.ru:

отсутствовала информация о внесении изменений в список сборной команды Брянской области по олимпийским летним видам спорта «Волейбол» (приказ Управления от 03.07.2019 № 90/3);

размещена неактуальная информация о списках кандидатов в спортивные сборные команды Брянской области по футболу.

В ходе контрольного мероприятия указанные замечания в части размещения информации на сайте Управления устранены.

Цель 2. Оценить целевое и эффективное использование бюджетных средств, выделенных на оказание государственной поддержки спортивных сборных команд Брянской области.

Некоммерческими организациями проводились учебно-тренировочные сборы, восстановительные сборы, тренировочные сборы по общей или специальной физической подготовке, а также выездные мероприятия для участия в спортивных соревнованиях. Обеспечение питанием, фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными препаратами, медикаментами общего лечебного назначения в период проведения учебно-тренировочных сборов спортивных сборных команд Брянской области производилось в соответствии с нормами, утвержденными Порядком № 199-п, на одного человека в день:

на питание: до 700,0 рублей (гандбол, баскетбол, волейбол, хоккей), до 400,0 рублей (футбол);

на обеспечение фармакологическими, восстановительными средствами, витаминными препаратами, медикаментами общего лечебного назначения: до 60,0 рублей (гандбол, баскетбол, волейбол, хоккей).

Проверкой предельной продолжительности тренировочных сборов по подготовке к соревнованиям, специальных тренировочных сборов, установленной Федеральными стандартами спортивной подготовки, нарушений не установлено.

Нарушений сроков предоставления авансовых отчетов при возмещении расходов на проведение тренировочных сборов, выездных мероприятий не установлено.

В проверяемом периоде в рамках государственной программы «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» предусмотрено достижение 2 показателей (индикаторов) результативности и эффективности реализации мероприятия «Оказание адресной финансовой поддержки учреждениям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд Брянской области и Российской Федерации, с целью создания условий для качественной спортивной подготовки» (плановое значение):

доля спортивных сборных команд, наделенных статусом «спортивная сборная команда Брянской области», занявших с 1-го по 6-е места во всероссийских и международных соревнованиях – 40,0 %;

количество юношеских команд, принявших участие в Первенстве, Кубке России по футболу, зона МОА «Черноземье» – не менее 4.

Управлением физической культуры и спорта Брянской области при проведении оценки эффективности государственной программы допущены нарушения пункта 12 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 28.10.2013 № 608-п, которые повлекли завышение значений показателей:

при расчете показателя «доля спортивных сборных команд, наделенных статусом «спортивная сборная команда Брянской области», занявших с 1 по 6 места

во всероссийских и международных соревнованиях» учтены результаты сборной юношеской команды Брянской области по футболу;

при расчете показателя «количество юношеских команд, принявших участие в Первенстве, Кубке России по футболу, зона МОА «Черноземье» учтены результаты команд, которые финансировались за счет средств спонсоров.

При этом отмечено, что завышение показателей не оказало влияния на итоговую оценку эффективности реализации государственной программы.

Некоммерческим организациям, осуществляющим подготовку спортивных сборных команд Брянской области, показатели результативности установлены соответствующими соглашениями о предоставлении субсидий:

спортивным сборным командам Брянской области по гандболу, по волейболу, по баскетболу, по хоккею – показатель «занятое место во всероссийских и международных соревнованиях»;

спортивной сборной юношеской команде Брянской области по футболу – показатель «количество юношеских команд, принявших участие в первенстве, Кубке России по футболу, зона МОА «Черноземье».

В проверяемом периоде всеми сборными командами показатели результативности достигнуты.

Установлено занижение показателей результативности в отчетах, представленных БРФСОО «Гандбольный клуб «Сокол» и ГБУ БО СШ «Динамо-Брянск», которое не оказало влияния на итоговую оценку достижения показателей результативности предоставления субсидии. В отчетах о выполнении государственного задания ГБУ БО СШ «Динамо-Брянск» с марта по июль 2019 года не отражен фактический показатель, характеризующий объем работы.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 19 февраля 2020 года. Информационные письма и отчет о результатах контрольного мероприятия направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Начальнику управления физической культуры и спорта Брянской области и руководителям некоммерческих организаций направлены представления об устранении нарушений и недостатков.

В установленный в представлениях срок от объектов контроля получены ответы о результатах рассмотрения предложений Контрольно-счетной палаты Брянской области и принятых мерах в целях устранения нарушений и недостатков, с приложением подтверждающих документов, в том числе о принятии мер дисциплинарной ответственности.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании постоянного комитета Брянской областной Думы по молодежной политике, физической культуре и спорту.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.М. Шук

Информация о результатах мониторинга реализации в 2019 году на территории Брянской области региональных проектов

В соответствии с рекомендациями по итогам межрегионального совещания руководителей контрольно-счетных органов от 05.10.2018 года, на основании решения Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации и Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (протокол заседания от 20.12.2018 года) Контрольно-счетной палатой Брянской области с 2019 года проводится мониторинг реализации региональных проектов на территории Брянской области.

Мониторинг реализации региональных проектов на территории Брянской области осуществляется Контрольно-счетной палатой Брянской области в форме экспертно-аналитических мероприятий в отношении региональных проектов, на реализацию которых предусмотрены бюджетные ассигнования в законе об областном бюджете, на основе утвержденной программы проведения экспертно-аналитического мероприятия, в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля СВГФК 52 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия».

Также вопросы реализации региональных проектов рассматриваются Контрольно-счетной палатой Брянской области при проведении следующих экспертно-аналитических мероприятий:

экспертиз законов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (изменений в закон о бюджете), включая полноту отражения в законопроекте расходов, предусмотренных соответствующими региональными проектами за счет бюджетных средств;

экспертиз проектов государственных программ Брянской области, представленных одновременно с проектом бюджета на очередной финансовый год и плановый период, включая полноту отражения показателей региональных проектов в государственных программах;

экспертиз законов об исполнении областного бюджета, включая исполнение расходов на реализацию региональных проектов, достижение соответствующих результатов;

экспертиз квартальных отчетов о ходе исполнения областного бюджета, включая информацию об исполнении расходов на реализацию региональных проектов.

Планом работы Контрольно-счетной палаты Брянской области на 2019 год, утвержденным решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области от 21.12.2018 № 102-рк, запланировано проведение 13 экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу реализации в 2019 году на территории Брянской области 32 региональных проектов (срок проведения мероприятий – с июня 2019 года по март 2020 года).

Предмет экспертно-аналитических мероприятий: предоставление и использование бюджетных ассигнований, выделенных на финансовое обеспечение

мероприятий региональных проектов, нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регулирующие вопросы реализации на территории Брянской области региональных проектов, отчетность и иные материалы, имеющие отношение к теме экспертно-аналитических мероприятий.

Объекты экспертно-аналитических мероприятий: участники региональных проектов (органы государственной власти, государственные учреждения, органы местного самоуправления, участвующие в реализации мероприятий региональных проектов).

Цель экспертно-аналитических мероприятий: оценить полноту выполнения в 2019 году на территории Брянской области мероприятий региональных проектов в рамках соответствующих национальных проектов.

Исследуемый период: 2019 год.

В соответствии с пунктом 1.3 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области, утвержденного постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 № 637-п, «региональный проект – проект, обеспечивающий достижение целей, показателей и результатов федерального проекта, мероприятия которого относятся к законодательно установленным полномочиям Брянской области, а также к вопросам местного значения муниципальных образований, расположенных на территории Брянской области».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в Брянской области разработаны и утверждены Советом по проектной деятельности при Правительстве Брянской области паспорта 46 региональных проектов Брянской области, направленных на реализацию 46 соответствующих федеральных проектов в рамках 10 национальных проектов.

Региональные проекты реализуются в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими организацию проектной деятельности в Правительстве Брянской области и исполнительных органах государственной власти Брянской области. В соответствии с Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Брянской области, утвержденным постановлением Правительства Брянской области от 11.12.2018 № 637-п, «проекты отражаются в виде структурных элементов в составе соответствующих государственных программ Брянской области, к сфере реализации которых они относятся».

Законом Брянской области от 12.12.2018 № 107-З «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 13.12.2019 № 112-З) и сводной бюджетной росписью расходов областного бюджета на 2019 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий 32 региональных проектов в составе 16 государственных программ Брянской области.

Количество региональных проектов Брянской области в разрезе национальных проектов в 2019 году



Объем финансирования на реализацию региональных проектов в соответствии со сводной бюджетной росписью на 2019 год утвержден в сумме 7 538 166,6 тыс. рублей, что составляет 11,3 % планового объема расходов областного бюджета.

В разрезе национальных проектов наибольший объем средств предусмотрен на реализацию национальных проектов:

«Демография» – 36,6 % общего объема финансирования, или 2 760 034,7 тыс. рублей;

«Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 21,1 % общего объема финансирования, или 1 589 843,3 тыс. рублей;

«Здравоохранение» – 16,6 % общего объема финансирования, или 1 249 587,8 тыс. рублей.

В разрезе региональных проектов наибольший объем финансирования в сумме 4 234 758,5 тыс. рублей, или 56,2 % расходов областного бюджета, предусмотренных бюджетной росписью на реализацию региональных проектов, утвержден по 4 региональным проектам:

«Дорожная сеть» – 1 542 770,4 тыс. рублей (20,5 %);

«Финансовая поддержка семей при рождении детей» – 1 133 072,7 тыс. рублей (15,0 %);

«Спорт – норма жизни» – 947 207,1 тыс. рублей (12,6 %);

«Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 611 708,3 тыс. рублей, или 8,1 % расходов областного бюджета, предусмотренных бюджетной росписью на реализацию региональных проектов.

**Структура бюджетных ассигнований на реализацию
национальных проектов в областном бюджете на 2019 год**



Информация об исполнении расходов областного бюджета на реализацию региональных проектов в 2019 году представлена в таблице.

№ п/п	Наименование национального и регионального проекта	ОМ	Утверждено бюджетной рописью на 2019 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2019 год, тыс. рублей	% испол- нения
1.	Национальный проект «Демография»	Р	2 760 034,7	2 491 606,3	90,3
1.1.	Финансовая поддержка семей при рождении детей	P1	1 133 072,7	1 127 379,6	99,5
1.2.	Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	P2	611 708,3	549 355,0	89,8
1.3.	Старшее поколение	P3	68 046,6	68 046,5	100,0
1.4.	Спорт – норма жизни	P5	947 207,1	746 825,2	78,8
2.	Национальный проект «Здравоохранение»	N	1 249 587,8	1 167 390,1	93,4

№ п/п	Наименование национального и регионального проекта	ОМ	Утверждено бюджетной росписью на 2019 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2019 год, тыс. рублей	% испол- нения
2.1.	Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	N1	78 866,1	69 566,0	88,2
2.2.	Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	N2	157 730,3	157 730,3	100,0
2.3.	Борьба с онкологическими заболеваниями	N3	322 732,1	322 732,1	100,0
2.4.	Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям	N4	164 335,4	164 335,4	100,0
2.5.	Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами	N5	367 587,9	294 690,3	80,2
2.6.	Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	N7	158 336,0	158 336,0	100,0
3.	Национальный проект «Жилье и городская среда»	F	616 309,0	539 210,9	87,5
3.1.	Жилье	F1	165 610,3	111 126,8	67,1
3.2.	Формирование комфортной городской среды	F2	376 964,2	376 964,2	100,0
3.3.	Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	F3	73 734,5	51 119,9	69,3
4.	Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	R	1 589 843,3	1 556 189,4	97,9
4.1.	Дорожная сеть	R1	1 542 770,4	1 509 404,7	97,8
4.2.	Общественные меры развития дорожного хозяйства	R2	26 396,2	26 396,2	100,0
4.3.	Безопасность дорожного движения	R3	20 676,7	20 388,5	98,6
5.	Национальный проект «Культура»	A	151 005,7	148 569,9	98,4
5.1.	Культурная среда	A1	141 126,7	138 690,9	98,3
5.2.	Творческие люди	A2	3 299,0	3 299,0	100,0
5.3.	Цифровая культура	A3	6 580,0	6 580,0	100,0
6.	Национальный проект «Образование»	E	607 978,1	607 978,1	100,0
6.1.	Современная школа	E1	496 493,5	496 493,5	100,0
6.2.	Успех каждого ребенка	E2	96 204,4	96 204,4	100,0
6.3.	Поддержка семей, имеющих детей	E3	160,2	160,2	100,0

№ п/п	Наименование национального и регионального проекта	ОМ	Утверждено бюджетной росписью на 2019 год, тыс. рублей	Кассовое исполнение за 2019 год, тыс. рублей	% испол- нения
6.4.	Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)	E6	13 120,0	13 120,0	100,0
6.5.	Социальная активность	E8	2 000,0	2 000,0	100,0
7.	Национальный проект «Экология»	G	217 430,0	183 830,4	84,6
7.1.	Чистая страна	G1	51 347,9	31 159,3	60,7
7.2.	Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами	G2	8 600,0	8 600,0	100,0
7.3.	Чистая вода	G5	59 194,5	45 783,5	77,3
7.4.	Сохранение лесов	GA	98 287,6	98 287,6	100,0
8.	Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	I	345 978,0	345 978,0	100,0
8.1.	Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию	I4	121 395,6	121 395,6	100,0
8.2.	Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	I5	178 115,6	178 115,6	100,0
8.3.	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	I7	36 669,3	36 669,3	100,0
8.4.	Популяризация предпринимательства	I8	9 797,5	9 797,5	100,0
	Итого:		7 538 166,6	7 040 753,1	93,4

По итогам 2019 года кассовое исполнение расходов на реализацию региональных проектов составило 7 040 753,1 тыс. рублей, или 93,4 % плановых назначений.

Стопроцентное исполнение запланированных расходов обеспечено по 20 региональным проектам, выше среднего значения исполнены расходы по 4 региональным проектам. Ниже среднего значения исполнены расходы по 8 региональным проектам. Минимальные значения процентов исполнения отмечены по 2 региональным проектам: «Чистая страна» – 60,7 %, что обусловлено экономией по итогам проведения закупочных процедур, и по региональному проекту «Жилье» – 67,1 %, что связано с несостоявшимися конкурсными процедурами по определению подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ по объекту в связи с отсутствием потенциальных участников.

В 2019 году муниципальным образованиям Брянской области перечислены межбюджетные трансферты на реализацию национальных проектов в сумме

3 207 457,4 тыс. рублей, из них межбюджетные субсидии – 1 320 328,4 тыс. рублей, иные межбюджетные трансферты – 1 887 129,0 тыс. рублей.

Структура межбюджетных трансфертов в разрезе национальных проектов представлена на следующей диаграмме.



Наибольший объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям предоставлен на реализацию мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» – 1 402 276,6 тыс. рублей, или 43,7 % общего объема ассигнований местным бюджетам на реализацию национальных проектов.

В рамках национального проекта «Демография» муниципальным образованиям перечислено 656 161,8 тыс. рублей, или 20,5 % общего объема ассигнований местным бюджетам на реализацию национальных проектов. Из них по региональному проекту «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» – 549 354,9 тыс. рублей, по региональному проекту «Спорт – норма жизни» – 106 806,9 тыс. рублей.

Ассигнования на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» составили 539 210,9 тыс. рублей, или 16,8 % общего объема средств, перечисленных местным бюджетам по национальным проектам, в том числе в рамках следующих региональных проектов: «Жилье» – 111 126,8 тыс. рублей, «Формирование комфортной городской среды» – 376 964,2 тыс. рублей, «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 51 119,9 тыс. рублей.

По национальному проекту «Образование» бюджетам муниципальных образований предоставлено 496 531,7 тыс. рублей, что составило 15,5 % в структуре межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на реализацию национальных проектов. Средства направлены по региональным проектам «Современная школа» – 473 375,2 тыс. рублей и «Успех каждого ребенка» – 23 156,5 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты в рамках национальных проектов «Экология», «Культура» и «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» составили 76 942,9 тыс. рублей, 26 044,3 тыс. рублей и 10 289,2 тыс. рублей соответственно.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу реализации региональных проектов Контрольно-счетной палатой Брянской области проводился анализ нормативных правовых актов, регламентирующих разработку и реализацию региональных проектов, анализ паспортов региональных проектов, расходов на их реализацию и значений целевых показателей, в том числе рассматривались следующие вопросы:

- соответствие целей, показателей, задач и результатов регионального проекта целям, показателям, задачам и результатам, предусмотренным паспортами федеральных проектов;

- соответствие объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных в паспорте регионального проекта на его реализацию, федеральному бюджету, областному бюджету;

- исполнение плана мероприятий регионального проекта;

- достижение целей, показателей, задач и результатов, предусмотренных паспортом регионального проекта.

По итогам 1 полугодия и 9 месяцев 2019 года Контрольно-счетной палатой Брянской области осуществлялось формирование промежуточных результатов мониторинга реализации региональных проектов.

В соответствии с решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области информация о промежуточных результатах мониторинга региональных проектов за 1 полугодие и за 9 месяцев 2019 года с предложениями направлялась руководителям исполнительных органов государственной власти Брянской области – руководителям региональных проектов, а также в региональный проектный офис.

Предложения были направлены на приведение региональных проектов (целей, показателей, задач, объемов финансового обеспечения и результатов проекта) в соответствие с федеральными проектами, соглашениями, заключенными с федеральными органами власти, государственными программами Брянской области.

С учетом изменений, внесенных в паспорта региональных проектов в течение года, в том числе по предложениям Контрольно-счетной палаты Брянской области, по результатам мониторинга за 2019 год в целом отмечено соответствие формы и структуры региональных проектов Методическим рекомендациям по подготовке региональных проектов Брянской области, утвержденным приказом департамента

экономического развития Брянской области от 04.12.2018 № 302-к, соотнесение целей и показателей, отраженных в региональном проекте, целям и показателям, установленным для Брянской области соответствующими федеральными проектами и соглашениями о реализации региональных проектов, заключенными с руководителями федеральных проектов.

По итогам 2019 года результаты 13 экспертно-аналитических мероприятий по мониторингу региональных проектов рассмотрены на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Брянской области 25 марта 2020 года. Информационные письма и отчеты о результатах экспертно-аналитических мероприятий направлены Губернатору Брянской области, председателю Брянской областной Думы. Руководителям региональных проектов направлены информационные письма с предложениями об устранении выявленных недостатков и недопущении их в дальнейшем. Руководителю регионального проектного офиса направлены информационное письмо и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия для контроля реализации предложений Контрольно-счетной палаты Брянской области.

***Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н.М. Шик

РАЗДЕЛ II

Деятельность Совета контрольно-счетных органов Брянской области

Информация о результатах заседания президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области

16 марта 2020 года в заочной форме состоялось заседание президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Президиум). Членами Президиума рассмотрено 8 вопросов:

- о проведении заседания Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

- о рассмотрении информации о работе Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году;

- о внесении изменений в Положение о Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

- о внесении изменений в Положение о конкурсе Совета контрольно-счетных органов Брянской области на звание «Лучший финансовый контролер Брянской области»;

- об утверждении новой редакции Положения о почетной грамоте Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

- об утверждении новой редакции Положения о благодарности Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

- о внесении изменений в план работы Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2020 год;

- о награждении почетными грамотами и благодарностями Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

По результатам заседания Президиума принято решение провести заседание Совета контрольно-счетных органов Брянской области в заочной форме 14 апреля 2020 года.

Членами Президиума рассмотрена и принята к сведению информация о работе Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году. Также внесены изменения в нормативные правовые акты Совета контрольно-счетных органов Брянской области, утверждены в новой редакции Положение о почетной грамоте Совета контрольно-счетных органов Брянской области и Положение о благодарности Совета контрольно-счетных органов Брянской области, внесены изменения в план работы Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2020 год.

Кроме того, членами Президиума принято решение наградить почетной грамотой Совета контрольно-счетных органов Брянской области:

- Горохову Елену Николаевну – председателя Контрольно-счетной палаты Карачевского района;

- Лаптеву Веру Алексеевну – председателя Контрольно-счетной палаты Новозыбковского городского округа;

- Фаменкину Людмилу Николаевну – главного инспектора Контрольно-счетной палаты города Брянска.

Объявить благодарность Совета контрольно-счетных органов Брянской области:

Артемьевой Наталье Константиновне – заместителю председателя Контрольно-счетной палаты города Клинцы;

Бурносовой Ираиде Евгеньевне – старшему инспектору Контрольно-счетной комиссии Выгоничского муниципального района;

Евстратовой Валентине Ивановне – председателю Контрольно-счетной палаты Комаричского муниципального района;

Клещевой Марине Сергеевне – ведущему инспектору Контрольно-счетной палаты города Брянска;

Рожкову Александру Николаевичу – председателю Контрольно-счетной палаты Климовского района;

Сафоновой Виктории Александровне – председателю Контрольно-счетной палаты города Стародуба;

Шевченко Бэле Геннадьевне – аудитору Контрольно-счетной палаты Дятьковского района.

**Главный инспектор
информационно-аналитического отдела
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.И. Кожевникова

Информация о результатах заседания Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области

17 февраля 2020 года в заочной форме состоялось заседание Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия по этике). Членами Комиссии по этике рассмотрено 4 вопроса:

о результатах анализа практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий

в сфере противодействия коррупции в 2019 году;

о результатах анализа использования положений Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в деятельности контрольно-счетных органов в 2019 году;

о результатах мониторинга и анализа информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области по состоянию на 01 декабря 2019 года;

о рассмотрении информации о работе Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году.

По итогам рассмотрения результатов анализа практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции в 2019 году Комиссией по этике рекомендовано контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области продолжить осуществление полномочий в сфере противодействия коррупции.

В ходе рассмотрения результатов анализа использования положений Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в деятельности контрольно-счетных органов в 2019 году контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области рекомендовано продолжать осуществлять свою деятельность в соответствии с Кодексом этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

По итогам рассмотрения результатов мониторинга и анализа информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области

по состоянию на 01 декабря 2019 года Комиссией по этике рекомендовано контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области своевременно наполнять и актуализировать информацию на официальных сайтах (страницах) в соответствии с Методическими рекомендациями по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», утвержденными решением президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 25.06.2019 года №11.

Кроме того, членами Комиссии по этике рассмотрены итоги работы Комиссии по этике в 2019 году, принято решение внести информацию о работе Комиссии по этике на рассмотрение президиуму Совета контрольно-счетных органов Брянской области.

***Главный инспектор
информационно-аналитического отдела
Контрольно-счетной палаты
Брянской области***

Н.И. Кожевникова

Информация о работе Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области в 2019 году

1. Организационные мероприятия

Комиссия по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Комиссия по этике) является постоянно действующим рабочим органом Совета контрольно-счетных органов Брянской области (далее – Совет) и подотчетна ему. В отчетном году Комиссия по этике осуществляла свою деятельность в соответствии с целями и задачами, определенными Уставом Совета, а также на основании планов работы Совета и Комиссии по этике на 2019 год.

В апреле 2019 года на заседании Общего собрания членов и участников Совета контрольно-счетных органов Брянской области избран новый состав Комиссии по этике в количестве семи человек сроком на три года. Председателем Комиссии по этике избран председатель Контрольно-счетной палаты Злынковского района В.И. Ефименко. В июне 2019 года решением Комиссии по этике заместителем председателя Комиссии по этике избрана Н.И. Кожевникова, главный инспектор Контрольно-счетной палаты Брянской области.

В 2019 году заместителем председателя Комиссии по этике Н.И. Кожевниковой проведена работа по переработке и обновлению нормативных правовых актов, регулирующих деятельность Комиссии по этике. Так, в июне 2019 года решением Президиума Совета утверждена новая редакция Положения о Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области, в декабре 2019 года решением Президиума Совета утвержден в новой редакции Кодекс этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области.

Кроме того, с целью мониторинга наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области сотрудниками Контрольно-счетной палаты Брянской области подготовлены, а решением Президиума Совета от 25.06.2019 года № 11 утверждены Методические рекомендации по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет».

В 2019 году состоялось два заседания Комиссии по этике - 25 июня и 25 ноября (в заочной форме).

25 июня 2019 года на площадке Контрольно-счетной палаты Брянской области состоялось заседание Комиссии по этике, на котором рассмотрены следующие вопросы:

об избрании заместителя председателя Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области;

о рассмотрении Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (в новой редакции);

о мониторинге информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов Брянской области по состоянию на 01 июня 2019 года;

об анализе практики осуществления контрольно-счетными органами Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции.

25 ноября 2019 года проведено заседание Комиссии по этике в заочной форме на котором рассмотрены следующие вопросы:

о внесении изменений в план работы Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2019 год;

о рассмотрении проекта плана работы Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области на 2020 год;

об анализе исполнения контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области решения Комиссии по этике Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 25.06.2019 № 4 «Об анализе практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции».

2. Мероприятия в соответствии с задачами Комиссии по этике

2.1. В соответствии с пунктом 2.1 плана работы Комиссии по этике на 2019 год проведен мониторинг и анализ информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области в сети «Интернет» по состоянию на 01 июня и 01 декабря 2019 года.

По состоянию на 01 июня 2019 года при проведении мониторинга информационного наполнения официальных сайтов (страниц) контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – контрольно-счетные органы) применялся Перечень информационных материалов, размещаемых на странице контрольно-счетного органа на сайте муниципального образования, утвержденный решением Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Брянской области от 20.03.2012 № 10-ас-рп.

А при проведении мониторинга по состоянию на 01 декабря 2019 года применялись Методические рекомендации по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», утвержденные решением Президиума Совета от 25.06.2019 года № 11 (далее – Методические рекомендации).

Проведенные мониторинги позволили выявить наиболее часто встречающиеся упущения, допускаемые контрольно-счетными органами при размещении информации на официальных сайтах (страницах), а именно: отсутствие либо размещение не в полном объеме отдельной информации,

обязательной к размещению в соответствии с требованиями нормативных правовых актов.

По результатам проведенного мониторинга Комиссией по этике рекомендовано контрольно-счетным органам своевременно наполнять и актуализировать информацию на официальных сайтах (страницах) в соответствии с Методическими рекомендациями по информационному наполнению контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области официальных сайтов (страниц) в сети «Интернет», утвержденными решением Президиума Совета контрольно-счетных органов Брянской области от 25.06.2019 года № 11.

2.2. В IV квартале 2019 года Комиссией по этике в соответствии с пунктом 2.2 плана работы на 2019 год проведен анализ использования положений Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области (далее – Кодекс этики) в деятельности контрольно-счетных органов в 2019 году. Анализ проводился посредством сбора и обобщения сведений, полученных от контрольно-счетных органов, об имеющейся практике в данной сфере. Сведения представлены всеми 32 контрольно-счетными органами.

По результатам проведенного анализа установлено, что в 2 контрольно-счетных органах (города Брянска и Дятьковского района) созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением требований Кодекса этики.

Кроме того, в 3 муниципальных образованиях (Рогнединский район, города Стародуб и Фокино) в соответствии с пунктом 6 статьи 7-1 Закона Брянской области от 16.11.2007 № 156-3 «О муниципальной службе в Брянской области» решениями представительных органов созданы комиссии по рассмотрению вопросов по соблюдению требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов в отношении муниципальных служащих контрольно-счетных органов.

В 27 контрольно-счетных органах не созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением норм Кодекса этики, что обусловлено малой штатной численностью сотрудников контрольно-счетных органов. Вместе с тем, в таких муниципальных образованиях при органах местного самоуправления созданы постоянно действующие рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением этических норм, как правило это Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (Брасовский, Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Дубровский, Жирятинский, Жуковский, Злынковский, Карачевский, Климовский, Клинцовский, Клетнянский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Навлинский, Погарский, Почепский, Севский, Стародубский, Суземский, Суражский, Трубчевский, Унечский районы, Новозыбковский и Сельцовский городские округа, г. Клинцы).

В 2019 году контрольно-счетные органы осуществляли свою деятельность с соблюдением положений Кодекса этики. В рабочие органы, уполномоченные рассматривать вопросы, связанные с нарушением этических норм, обращений как от сотрудников контрольно-счетных органов, так и от органов федерального, регионального и местного уровней по вопросам, связанным непосредственно с нарушением сотрудниками контрольно-счетных органов этических норм, не поступало. Также в 2019 году работниками контрольно-счетных органов не направлялись уведомления представителю нанимателя (работодателю), в органы прокуратуры или другие государственные (муниципальные) органы о случаях обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

2.3. В соответствии с пунктом 2.4 плана работы Комиссии по этике на 2019 год проведен анализ практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции в 2019 году.

По итогам рассмотрения результатов анализа практики осуществления контрольно-счетными органами муниципальных образований Брянской области полномочий в сфере противодействия коррупции в 2019 году Комиссией по этике рекомендовано контрольно-счетным органам муниципальных образований Брянской области продолжить осуществление полномочий в сфере противодействия коррупции.

2.4. В части реализации пункта 2.3 плана работы Комиссии по этике на 2019 год по вопросу оказания методической и практической помощи по обращениям контрольно-счетных органов муниципальных образований Брянской области при разрешении этических конфликтов в трудовых коллективах, в том числе с выездом на место отмечено, что в 2019 году в Комиссию по этике от сотрудников контрольно-счетных органов – членов Совета не поступило ни одного обращения о рассмотрении вопросов, связанных с фактами нарушения этических норм и требований Кодекса этики и служебного поведения сотрудников контрольно-счетных органов Брянской области.

**Главный инспектор
информационно-аналитического отдела
Контрольно-счетной палаты
Брянской области**

Н.И. Кожевникова

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

Информационный бюллетень

Выпуск №1 (41)

Содержание Информационного бюллетеня № 1 (41)
утверждено решением редакционного Совета
Контрольно-счетной палаты Брянской области
от 15 мая 2020 года